



COMPRAS DA AGRICULTURA FAMILIAR ÓRGÃOS PÚBLICOS

**MODALIDADE COMPRA
INSTITUCIONAL DO PAA
(2012 – 2015)**

**MINISTÉRIO DO
DESENVOLVIMENTO
SOCIAL E AGRÁRIO**



Brasília, julho de 2016

EQUIPE TÉCNICA

HETEL LEEPKALN DOS SANTOS

Coordenadora Geral de Aquisição e Distribuição de Alimentos
Revisão de Texto

GUSTAVO CORRÊA DE ASSIS

Coordenador

VIVIANE FERNANDES DE ALBUQUERQUE

Analista Técnica de Políticas Sociais

ANA PAULA PIEDADE PEDROSA

Analista Técnica de Políticas Sociais

E-MAIL:

paacomprainstitucional@mds.gov.br

PORTAL:

www.mds.gov.br/assuntos/segurancaalimentar/programa-de-aquisicao-de-alimentos-paa/programa-de-aquisicao-de-alimentos/compra-institucional



1. Contextualização

O Programa de Aquisição de Alimentos (PAA), instituído pelo art. 19 da Lei nº 10.696/2003, alterada pela Lei nº 12.512/ 2011, e regulamentado pelo Decreto nº 7.775/2012, alterado pelo Decreto nº 8.026/2013, propicia a aquisição de alimentos da agricultura familiar com dispensa de licitação e é executado por seis modalidades definidas pelo Comitê Gestor (GGPAA).

Em 2012 foi criada a modalidade Compra Institucional do PAA pelo Decreto nº 7.775/2012, regulamentada pelas Resoluções nº 50, nº 56, nº 64 e nº 73 do GGPAA, possibilitando à administração pública direta e indireta federal, dos estados e municípios a compra de alimentos da agricultura familiar com recursos próprios, por meio de chamada pública, dispensando-se o procedimento licitatório.

Pelo Decreto Nº 8.473, de 22 de junho de 2015 foi estabelecido, no âmbito da Administração Pública Federal, o percentual mínimo de 30%, destinado à aquisição de gêneros alimentícios de agricultores familiares e suas organizações, empreendedores familiares rurais, entrando em vigor em 1º de janeiro de 2016.

2. Execução

Por meio da modalidade Compra Institucional do PAA em 2015 foram realizadas 23 chamadas públicas por órgãos federais, estaduais e municipais, somando R\$ 24,9 milhões. Quando somadas as aquisições realizadas pelos estados que possuem legislação específica para compras de alimentos da agricultura familiar (DF, SP, MG e RS), o valor em 2015 chega a R\$ 42,5 milhões, beneficiando ao todo 91 organizações da agricultura familiar.

No período de julho de 2012 a dezembro de 2015 foram realizadas ao todo 114 chamadas públicas e a execução acumulada neste período foi de R\$ 112,1 milhões, deste total R\$ 63,3 milhões foram executados por meio da legislação federal e R\$ 48,8 milhões por meio das legislações estaduais que tratam de compras públicas da agricultura familiar.

O gráfico abaixo, demonstra o monitoramento da execução das chamadas por ano (2012-2015) e por legislação (PAA-CI e Legislações Estaduais), onde é possível verificar um crescimento anual, por parte dos órgãos públicos, das aquisições de alimentos da agricultura familiar. Quando avaliado o período de 2012 a 2015, percebe-se um crescimento de 627% nas aquisições de alimentos da agricultura familiar realizadas por órgãos governamentais, seja por meio do PAA-CI ou por meio das legislações estaduais.



Execução PAA-CI e Legislação Estaduais (em milhões de reais/ano)

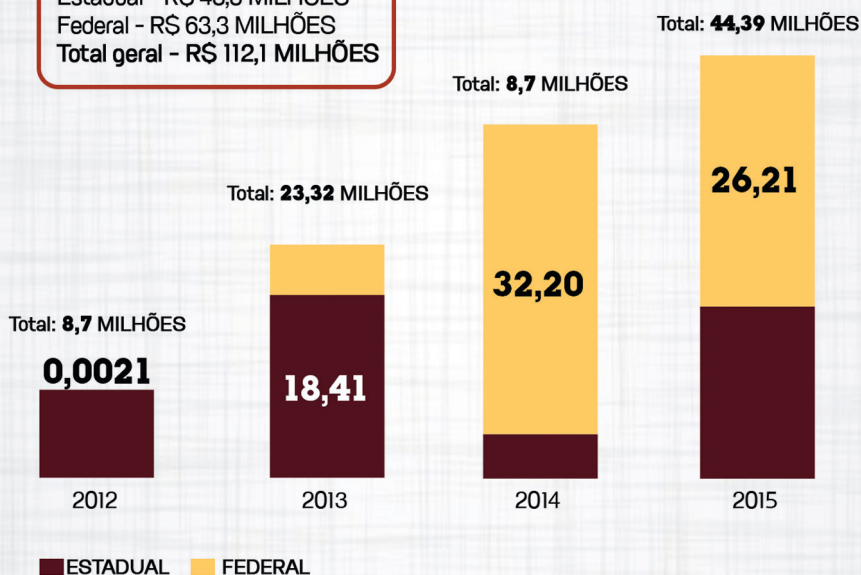
Compras públicas realizadas por meio da modalidade
compra institucional do PAA (em milhões de reais)
- por legislação e por ano

Totais por legislação:

Estadual - R\$ 48,8 MILHÕES

Federal - R\$ 63,3 MILHÕES

Total geral - R\$ 112,1 MILHÕES



Fonte: DECOM/SESAN, dez/2015.

3. Desafios e Oportunidades

As experiências em andamento no país demonstram o potencial do abastecimento dos equipamentos públicos do mercado institucional favorável a Agricultura Familiar. As políticas públicas de acesso ao mercado, desenvolvidas possibilitam que as experiências positivas se desenvolvam ajudando a consolidar relações fortes entre os elos da cadeia de fornecimento de alimentos nos territórios. A característica desse mercado, coloca o Estado e Agricultores Familiares como atores no desenvolvimento de desenhos únicos em cada local e região.

É o uso do poder de compra do Estado junto a Agricultura Familiar, que pode permitir o acesso dos agricultores e suas organizações produtivas (cooperativas e associações) no mercado, gerando inclusão social, fortalecimento de redes de comercialização de circuitos curtos, qualificação de processos produtivos e consolidação das políticas públicas de fortalecimento da Agricultura Familiar e Segurança Alimentar e Nutricional.

Essas experiências positivas existentes no Brasil, apresentam potencial multiplicador e estimulam uma alimentação mais adequada e saudável, contribuindo na qualidade da alimentação através da diversidade dos produtos ofertados, uma vez que os alimentos da agricultura familiar, na sua grande maioria, são mais frescos e minimamente processados.

Muitos aspectos ainda necessitam de qualificação, como o conhecimento da demanda dos órgãos compradores no território por parte dos empreendimentos da Agricultura Familiar bem como a melhor forma

de atendimento. Conhecimento e qualificação da oferta, por parte do órgão comprador, que permitam bons resultados, definição de estratégias de gestão e da logística para atendimento dos mercados disponíveis, possibilidades de construção de redes de abastecimentos, circuitos ou centrais também são desafios diários já vivenciados e estimuladores de novas soluções tanto para gestores como produtores.

No quadro 1 abaixo, é possível verificar a relação dos órgãos públicos da União, Estados e Municípios e valores executados pelo PAA-CI para aquisição de alimentos da Agricultura Familiar de 2012 a 2015. Já o quadro 2 apresenta a relação das Cooperativas por Unidade da Federação, que participaram de chamadas públicas do PAA- CI no mesmo período.

Quadro 1 | Órgãos compradores PAA CI: União, Estados, Municípios e Distrito Federal (2012 a 2015).

Órgão Responsável	Órgão Executor	UF (Chamada)	Total
Governo do Estado do Rio Grande do Sul	Superintendência dos Serviços Penitenciários - Susep.	RS	557.365,20
Ministério da Defesa (MD)	Administração Central	DF	299.984,42
	Exército Brasileiro	DF	2.044.345,00
	Exército Brasileiro - 12 Região Militar	AM	867.827,70
	Força Aérea Brasileira	DF	780.137,30
	Marinha do Brasil	DF	685.881,00
	Marinha do Brasil - Base Fluvial de Ladário	MS	99.380,70
	Ministério da Defesa (MD)		564.131,21

Ministério da Defesa (MD) Total			5.341.687,33
Ministério da Educação (MEC)	Fundação de Apoio Universitário da Universidade Federal de Pelotas (RS)	RS	1.012.408,46
	Restaurante Universitário da Universidade Federal de Santa Maria (RS)	RS	696.680,00
	Restaurante Universitário da Universidade Federal de Viçosa (MG)	MG	175.979,50
	Restaurante Universitário da Universidade Federal do Paraná (PR)	PR	894.800,00
Ministério da Educação (MEC) Total			2.779.867,96
Ministério da Saúde (MS)	Grupo Hospitalar Conceição (GHC)	RS	8.724.993,05
Ministério de Desenvolvimento Social e Combate à Fome (MDS)	MDS		43.356.155,30
Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA)	MDS		186.404,40
Prefeitura Municipal de Batalha	Secretarias de Saúde e Assistência Social	AL	171.542,07
Prefeitura Municipal de Bituruna	Restaurante Popular	PR	231.470,70

Prefeitura Municipal de Erechim	Fundação Hospitalar Santa Terezinha	RS	413.104,75
Prefeitura Municipal de Feira de Santana	Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social	BA	650.880,00
Prefeitura Municipal de Moita Bonita	Secretaria Municipal de Assistência Social	SE	67.580,80
Prefeitura Municipal de São Simão	Secretaria de Educação	GO	65.036,00
Prefeitura Municipal de Viçosa	Prefeitura Municipal de Viçosa/AL	AL	570.943,93
Prefeitura Municipal Fazenda Rio Grande	Prefeitura Municipal Fazenda Rio Grande	PR	147.598,90
Prefeitura Municipal de Rio Azul	Programa Projeto Piá, CRAS, Refeitório da Prefeitura e Secretaria da Educação	PR	61.732,12
Total			63.326.362,51

Fonte: CGDIA/DECOM/MDS (Dez/2015)

Quadro 2 | Relação dos empreendimentos da agricultura familiar que já participaram da modalidade PAA Compra Institucional de (2012 a 2015).

Cooperativa Participante	UF (Cooperativa)
Cooperativa Central de comercialização Extrativista do Estado do Acre Ltda - COOPERACRE	AC
Associação de Agricultores Alternativos do Município de Viçosa - AAGRAV	AL
Associação dos Produtores em Agroecologia do Município de Pão de Açúcar - AL	AL
Cooperativa Agroindustrial dos Produtores Rurais da Colônia Pindorama - COOPERATIVA PINDORAMA	AL
Cooperativa Agropecuária de Campo Grande - COOPEAGRO	AL
ADERCODES- Assoc. Desenvolvimento Rural dos Produtores da Comunidade Divino Espírito Santo da Costa do Marrecão IV	AM
APARP- Associação dos Produtores Agrícolas do Ramal do Pupunhal	AM
ASPROC- Associação dos Produtores Rurais de CARAUARI	AM
Associação dos Trabalhadores AgroExtrativistas de Eirunepe - ATAE	AM
Associação Mão na Terra	AM
COOPANORE-Cooperativa Agropecuária do Novo Remanso	AM
Associação das Produtoras em Agricultura Familiar e Economia Solidária de Feira de Santana	BA
Associação dos Pequenos Produtores Rurais do Baixão, Tremedal e Cariri - APROBATC	BA
Cooperativa Agrícola Mista do Estado da Bahia - COOPERBAHIA	BA

Cooperativa Agroindustrial de Itaberaba - COOPAITA	BA
Cooperativa Agropecuária Familiar de Canudos, Uauá e Curaçá - COOPERCUC	BA
Cooperativa de pescadores e agricultores familiares do Vale de Pedra do Cavalo - COOPELAGO	BA
Cooperativa de Produtores Rurais de Presidente Tancredo Neves - COOPATAN	BA
Associação do Grupo de Mulheres Produtoras do Assentamento Contagem - Flores de Contagem	DF
Associação dos Aquicultores e Pescadores Artesanais da Região Integrada de Desenvolvimento do Distrito Federal e Entorno - HAJAPEIXE-RIDE/DF	DF
Associação dos Produtores Rurais da Fazenda Larga - APROFAL	DF
Associação dos Produtores Rurais de Alexandre Gusmão - ASPAG	DF
Associação dos Produtores Rurais e Agricultores Familiares de Sobradinho - ASPRAF	DF
Associação dos Produtores Rurais e Artesanais de Planaltina/DF - RURART	DF
Associação dos Trabalhadores Rurais e Agricultores do Assentamento Chapadinha - ASTRAF	DF
Cooperativa Agrícola da Região de Planaltina - COOTAQUARA	DF
Cooperativa Agropecuária de São Sebastiao - COPAS	DF
Cooperativa dos Agricultores Familiares de Poço Fundo e Região - COOPFAM	DF
Cooperativa dos Produtores de Flores e Plantas Ornamentais do Distrito Federal - MULTIFLOR	DF

Cooperativa Mista Agropecuária dos Produtores Rurais no Município de Minaçu-COOPRAÇU	GO
Cooperativa Mista Agropecuária do Rio Doce - COPARPA	GO
Cooperativa Mista dos Agricultores Familiares, Extrativistas, Pescadores, Vazanteiros e Guias Turísticos do Cerrado - COPCERRADO	GO
Associação dos Agricultores Familiares de Araponga	MG
Associação dos Pequenos Produtores e Produtoras Rurais de Divino e Orizânia	MG
Associação Regional de Cooperação e Apoio a Agricultura Familiar-ARCA	MG
Cooperativa da Agricultura Familiar Solidária de Espera Feliz-COOFELIZ	MG
Cooperativa de Produção da Economia Solidaria de Tombos - COOPROSOL	MG
Cooperativa Agropecuária Mista Terranova Ltda - COOPERNOVA	MT
Cooperativa de Desenvolvimento da Apicultura do Nordeste Brasileiro - COODAPIS NORDESTE	PE
Agricultores Familiares Individuais	PR
Associação dos Produtores Rurais da Fazenda Rio Grande	PR
Cooperativa Central de Captação de Leite - COOPLEITE	PR
Cooperativa da Agricultura Familiar Integrada - COOPAFI	PR
Cooperativa da Agricultura Familiar Integrada de Santo Antônio do Sudoeste - COOPAFI SAS	PR
Cooperativa de Comercialização e Reforma Agrária Avante - COANA	PR
Cooperativa dos Agricultores Familiares de Rio Azul - COAFRA	PR

Cooperativa Mista de Produção e Comercialização Camponesa do Paraná - CPC/PR	PR
Adega Mascarello Ltda - ME	RS
Agroindústria Morro Azul de Isaias Benck Becker ME	RS
Cooperativa Agrícola Mista Ibiraiaras LTDA - COOPIBI	RS
Cooperativa Agrícola Mista Nova Palma LTDA- CAMNPAL	RS
Cooperativa Agropecuária de Arroio do Padre - COOPAP	RS
Cooperativa Agropecuária Petrópolis Ltda.- COOPERATIVA PIÁ	RS
Cooperativa Central Agrofamiliar - AGRICOOP	RS
Cooperativa Central de Comercialização da Agricultura Familiar - CECAP	RS
Cooperativa de Agricultores e Agroindústrias Familiares de Caxias Sul - CAAF	RS
Cooperativa de Pequenos Agropecuaristas de Erval Grande Ltda - COOPERVAL	RS
Cooperativa de Pequenos Agropecuaristas de Ibiruba Ltda - COOPERAGRI	RS
Cooperativa de Produção Agropecuária Nova Santa Rita - COOPAN	RS
Cooperativa de Produção e Consumo Familiar Nossa Terra - COOPNOSSATERRA	RS
Cooperativa de Produção e Desenvolvimento Rural dos Agricultores Familiares de Santa Maria (COOPERCEDRO)	RS
Cooperativa dos Apicultores e Fruticultores da Zona Sul - CAFSUL	RS
Cooperativa dos Citricultores Ecológicos do Vale do Caí Ltda - ECOCITRUS	RS

Cooperativa dos Produtores Agrícolas do Monte Bonito - COOPAMB	RS
Cooperativa dos Produtores Orgânicos de Reforma Agraria de Viamão - COPERAV	RS
COOPERATIVA DOS SUINOCULTORES DO CAÍ SUPERIOR	RS
Cooperativa dos Trabalhadores Assentados da Região de Porto Alegre - COOTAP	RS
Cooperativa Mista de Agricultores Familiares de Itati, Terra de Areia e Três Forquilhas - COOMAFITT	RS
Cooperativa Mista de Produção e Comercialização Camponesa do Rio Grande do Sul - CPC/RS	RS
Cooperativa Mista dos Pequenos Agricultores da Região Sul - COOPAR	RS
Cooperativa Mista e de Trabalho Alternativo Ltda - COONALTER	RS
Cooperativa Regional da Reforma Agraria Mãe da Terra - COPERTEERRA	RS
Cooperativa Santa Clara - COOPSANTACLARA	RS
Cooperativa Sul Ecológica de Agricultores Familiares - COOPERATIVA SUL ECOLÓGICA	RS
Cooperativa Sul Rio Grandense de Laticínios - COSULATI	RS
Cooperativa União dos Agricultores Familiares de Canguçu	RS
Cooperativa de Produção e Consumo Agroindustrial de Jaborá - COPERJABORA	SC
Cooperativa de Produção e Consumo Agroindustrial de Jaborá - COOPER JABORÁ	SC
Cooperativa dos Agricultores Ecológicos das Encostas da Serra Geral - COOPERAGRECO	SC

Cooperativa dos Agricultores Familiares de Rio Fortuna e Toda Santa Catarina - COOPERFAMILIAR	SC
Cooperativa Regional Agropecuária Sul Catarinense - COOPERSULCA	SC
Cooperativa Regional Agropecuária Vale do Itajaí - CRAVIL	SC
Cooperativa Regional Auriverde - COOPERAURIVERDE	SC
COOPERATIVA REGIONAL DE PRODUTORES ECOLOGISTAS DO LITORAL NORTE DO RS E SUL DE SANTA CATARINA	SC
Associação de Produtores e Criadores da União - ASPROCRIU	SE
Cooperativa Agropecuária e de Produção de Poço Verde - COOPERVE	SE
Cooperativa de Produção da Agricultura Familiar e Economia Solidária de Moita Bonita - COOPERAFES	SE
Cooperativa dos Produtores de Farinha de Mandioca do Município de Campo do Brito Ltda - COOFAMA	SE
Cooperativa dos Produtos Agrícolas do Território Sul de Sergipe - COOPTASUL	SE
Cooperativa Agropecuária Dourado - COOPERATIVA DOURADO	SP
Cooperativa Agropecuária Dourados - COOPERDOURADOS	SP
Cooperativa dos Assentados de Reforma Agrária e Pequenos Produtores da Região de Itapeva - COAPRI	SP

Fonte: CGDIA/DECOM/MDS (Dez/2015)

